



**PREZYDENT
MIASTA RADOMIA**

WBO.0003.1.2021.MM

Radom, 08.02.2021 r.



Pan Marcin Majewski

Radny Rady Miejskiej w Radomiu

(z prośbą o przekazanie odpowiedzi Radnym
którzy kierowali zapytanie)

**Dotyczy interpelacji w sprawie zasad publikacji oświadczeń majątkowych w Biuletynie
Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Radomiu.**

W odpowiedzi na złożoną przez Państwa interpelację z dnia 27.01.2021 r. uprzejmie informuję co następuje:

Odnosząc się do przedstawionego stanu faktycznego w interpelacji zwracam uwagę, że oświadczenia majątkowe wybranych pracowników samorządowych przechowywane są w Urzędzie przez okres 6 lat, tj. zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 24h ust. 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym.

Obowiązek ten nie rozciąga się natomiast na udostępnianie ich, także poprzez zamieszczanie w BIP. Wręcz przeciwnie – zarówno przepis art. 5 ust. 1 lit. e) Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z 27 kwietnia 2016, jak i wcześniej obowiązujący w tym przedmiocie przepis art. 26 ustawy o ochronie danych osobowych wprowadził zasadę tzw. „ograniczonego przechowywania”, która nie pozwala na udostępnianie danych umożliwiających identyfikację osób jej dotyczących przez okres dłuższy niż jest to niezbędne dla celów w których dane te są przetwarzane (w tym przypadku udostępniane). Zatem czasowym wyznacznikiem zamieszczania oświadczeń w BIP czy też ich udostępniania w innej formie jest osiągnięcie celu tego zamieszczania /udostępniania (wyrok WSA w Lublinie z dnia 01.03.2016 sygn. II SA Lu 876/15, wyrok WSA w Warszawie z 22.05.2005 sygn. II SA/Wa 2030/40).

W orzecznictwie, w tym także Trybunału Konstytucyjnego ukształtował się pogląd, że prawo dostępu do informacji nie ma charakteru bezwzględny i, że ingerencja w sferę życia prywatnego osób pełniących funkcje publiczne, może być co prawda większa niż to ma miejsce w stosunku do innych osób, to jednak granice tej ingerencji wytyczają kryteria wskazane w art. 31 ust. 3 Konstytucji i skorelowane z nimi kryterium niezbędności z art. 51 ust. 2 Konstytucji wskazujące na rzeczywisty związek przedmiotu informacji z wypełnianiem funkcji publicznych.

PREZYDENT MIASTA RADOMIA - RADOŚLAW WITKOWSKI

26-600 Radom, ul. Kilińskiego 30, tel. 48 36 20 201 fax: 48 36 26 753, e-mail: prezydent@umradom.pl
www.radom.pl

Podstawowym celem BIP jest powszechne poinformowanie o sprawach publicznych w tym przypadku o oświadczeniach majątkowych wybranych osób pełniących funkcje publiczne. Cel ten jest realizowany do momentu pełnienia przez te osoby określonych funkcji. W momencie zaprzestania - brak jest podstaw do udostępnienia ich oświadczeń.

Pyt. 1

Zgodnie z brzmieniem Zarządzenia Nr 823/2019 Prezydenta Miasta Radomia z dnia 30.08.2019 roku w sprawie Zespołu Redakcyjnego Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Radomiu został powołany Zespół Redakcyjny Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Radomiu. Administratorem BIP jest Pan Rafał Kościuk, Koordynatorem Zespołu Redakcyjnego jest Pani Ryszarda Kitowska. Wskazać należy, że zgodnie z § 3 ww. Zarządzenia „Za przygotowanie do publicznego udostępnienia informacji i dokumentów z zakresu działania poszczególnych komórek organizacyjnych Urzędu Miejskiego, ich aktualność i zgodność z obowiązującym prawem odpowiedzialni są kierownicy tych komórek”. Zmiany w Biuletynie Informacji Publicznej dot. publikacji odwzorowania cyfrowego oświadczeń majątkowych wprowadzane są przez upoważnionych pracowników Biura Rady Miejskiej Urzędu Miejskiego w Radomiu, którego Kierownikiem jest Pan Michał Łabądź oraz Wydziału Bezpieczeństwa, Zarządzania Kryzysowego i Ochrony Urzędu Miejskiego w Radomiu (dalej WBO), którego Dyrektorem jest Pan Sławomir Figarski.

Pyt. 2

Nie ma praktyki wydawania poleceń dotyczących dokonywania zmian w zakresie publikacji/usuwania w BIP odwzorowania cyfrowego oświadczeń majątkowych. Czynności w przedmiotowym zakresie mają charakter stały, tj. ustawicznie zmieniana jest zawartość BIP w wyniku zaistniałych zdarzeń. Działania te pozostają w kompetencji upoważnionych pracowników realizujących zadania wynikające z zakresu ich czynności. Uprawnienia do wprowadzania zmian w BIP dot. oświadczeń majątkowych zostały nadane pracownikom Biura Rady Miejskiej tj. p. Agacie Gierczak i p. Agnieszce Jurkowskiej oraz Referatu Wojskowego i Ochrony Danych w Wydziale Bezpieczeństwa, Zarządzania Kryzysowego i Ochrony Urzędu Miejskiego w Radomiu, tj. p. Markowi Mikulskiemu i p. Dorocie Banaszekiewicz. Odzwierciedlenie osób upoważnionych znajduje oparcie w aktualnym § 2 ust. 4 Zarządzenia nr 823/2019 PMR z dnia 30.08.2019 r. w sprawie Zespołu Redakcyjnego Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Radomiu. Dodatkowo podkreślenia w tym miejscu wymaga fakt, że wprowadzanie i usuwanie w BIP treści ma charakter permanentny i związane jest z zająciem albo ustaniem przesłanek opisanych w przepisach wymienionych w odpowiedzi na pytanie nr 5 niniejszej interpelacji. WBO otrzymuje informacje dot. wydania/cofnięcia upoważnień do czynności administracyjnych, powołanie/odwołanie oraz przyjęcia/zwolnienia skutkujących koniecznością wypełniania oświadczeń majątkowych i dalej publikacją odwzorowania cyfrowego w Biuletynie Informacji Publicznej.

Pyt. 3

Odpowiedź jest twierdząca, tak w latach 2018-2021 dokonywano zmian w zawartości BIP dot. kopii cyfrowych oświadczeń majątkowych. Kopie oświadczeń majątkowych byłego Prezydenta Miasta Radomia i byłych zastępców usuwano również w latach poprzednich.

Pyt. 4

Usunięto cyfrowe kopie oświadczeń majątkowych osób, które przestały pełnić funkcje publiczne w Urzędzie Miejskim w Radomiu, pracowników, którzy obecnie nie wydają decyzji administracyjnych. Wskazanie nazwisk tych osób jak i udostępnianie ich oświadczeń majątkowych jest nieumocowane w prawie ze względów przytoczonych na wstępie.

Pyt. 5

W obecnie obowiązującym stanie prawnym wprowadzanie zmian, usuwanie treści w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Miasta Radomia, w zakresie oświadczeń majątkowych odbywa się na podstawie nw. przepisów prawa:

- a) art. 5 RODO Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych).

Zgodnie z art. 99 ogólnego rozporządzenia o ochronie danych, rozporządzenie stosowane od dnia 25 maja 2018 r.

- b) ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1282). Zobowiązany pracownik samorządowy, składa oświadczenie o stanie majątkowym według wzoru oświadczenia majątkowego określonego na podstawie ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) dla wójta, zastępcy wójta, sekretarza gminy, skarbnika gminy, kierownika jednostki organizacyjnej gminy, osoby zarządzającej i członka organu zarządzającego gminną osobą prawną oraz osoby wydającej decyzje administracyjne w imieniu wójta.
- c) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz.713 z późn. zm.), która m.in. wskazuje na okres przechowywania oświadczeń majątkowych wynoszący 6 lat ustalony również w myśl brzmienia rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U z 2011 r. nr 14, poz. 67). Po 6 latach oświadczenie powinno być zniszczone w procedurze brakowania dokumentacji niearchiwalnej.
- d) ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 2176) w tym miejscu podnieść należy, iż w dotychczasowej praktyce biorąc pod uwagę brzmienie art. 5 ust. 2 ww. ustawy o dostępie do informacji publicznej przewidziano, iż prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniu ze względu na prywatność osoby fizycznej lub tajemnicę przedsiębiorcy. Ograniczenie to nie dotyczy informacji o osobach pełniących funkcje publiczne, mających związek z pełnieniem tych funkcji, w tym o warunkach powierzenia i wykonywania funkcji, oraz przypadku, gdy osoba fizyczna lub przedsiębiorca rezygnują z przysługującego im prawa.
- e) ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1740 z późn. zm.) w odniesieniu do tzw. dóbr osobistych człowieka, jak w szczególności zdrowie, wolność, cześć, swoboda sumienia, nazwisko lub pseudonim, wizerunek, tajemnica korespondencji, nietykalność mieszkania, twórczość naukowa, artystyczna, wynalazcza i racjonalizatorska, pozostają pod ochroną prawa cywilnego niezależnie od ochrony przewidzianej w innych przepisach. Trybunał Konstytucyjny podkreślił, iż prawo dostępu do

informacji nie ma charakteru bezwzględny, a jego granice wyznaczone są m.in. przez konieczność respektowania praw i wolności innych podmiotów, w tym przez konstytucyjnie gwarantowane prawo do ochrony życia prywatnego. Nie można też tracić z pola widzenia faktu, że prawo do prywatności ma charakter szczególny w systemie praw i wolności konstytucyjnych.

- f) ustawy z dnia 10 maja 2018 roku o ochronie danych osobowych (t.j. Dz.U z 2019 r. poz. 1781).

Pyt. 6

Nigdy nie zostało wydane polecenie indywidualnego usunięcia z BIP oświadczenia majątkowego konkretnej osoby bądź osób. Jak to zostało już wskazane upoważnieni pracownicy na bieżąco dokonują zmian treści publikowanych w BIP zgodnie z przepisami.

Pyt. 7

Pracownicy uprawnieni i prowadzący sprawy związane z oświadczeniami majątkowymi to: w latach 2018-2021 Marek Mikulski -główny specjalista i Dorota Banaszekiewicz – inspektor, obecnie zastępca dyrektora w Wydziale Bezpieczeństwa, Zarządzania Kryzysowego i Ochrony Urzędu Miejskiego w Radomiu. Podkreślenia wymaga tu fakt, że wymienionym wyżej pracownikom zostały nadane odpowiednie uprawnienia, tj. indywidualne loginy oraz hasła do panelu administracyjnego BIP w zakładce oświadczenia majątkowe oraz wykonują te czynności.

Pyt.8

W świetle wyżej przedstawionych odpowiedzi o „konsekwencjach służbowych” nie może być mowy.

PREZYDENT MIASTA

Radosław Witkowski

Do wiadomości.

1. Pani Przewodnicząca
Biura Rady Miejskiej w Radomiu
- ② Biuro Prezydenta