

**UCHWAŁA NR 659/2018
RADY MIEJSKIEJ W RADOMIU**

z dnia 23 kwietnia 2018 r.

**w sprawie przyjęcia Powiatowego Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej dla Miasta Radomia na lata
2018-2020.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 1875 z późn.zm.) art. 4 ust. 1 pkt 3a i art. 92 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 1868 z późn.zm.) oraz art. 180 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 697 z późn.zm.) Rada Miejska w Radomiu uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Powiatowy Program Rozwoju Pieczy Zastępczej dla Miasta Radomia na lata 2018-2020 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Radomia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady
Miejskiej w Radomiu

Jerzy Pacholec

Załącznik do Uchwały Nr/2018

Rady Miejskiej w Radomiu

z dnia 2018 r.

**Powiatowy Program
Rozwoju Pieczy Zastępczej
dla Miasta Radomia
na lata 2018 - 2020**

Radom, 2018 rok

Spis treści

| | |
|--|----|
| I. Wstęp..... | 5 |
| II. Podstawy prawne Programu..... | 6 |
| III. Diagnoza systemu pieczy zastępczej w mieście Radomiu..... | 7 |
| IV. Mocne i słabe strony systemu pieczy zastępczej w mieście Radomiu..... | 14 |
| V. Cele i kierunki działania Powiatowego Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2018 - 2020..... | 16 |
| 1. Cel strategiczny..... | 16 |
| 2. Cele szczegółowe..... | 17 |
| 2.1. Promowanie idei rodzicielstwa zastępczego..... | 17 |
| 2.2. Wspieranie rozwoju różnych form rodzicielstwa zastępczego..... | 17 |
| 2.3. Podniesienie kompetencji wychowawczych rodzin zastępczych i prowadzących rodzinne domy dziecka..... | 20 |
| 2.4. Wspieranie i wzmocnienie więzi z rodziną biologiczną dzieci umieszczonych w rodzinach zastępczych..... | 21 |
| 2.5. Wspieranie procesu usamodzielniania się wychowanków rodzin zastępczych oraz placówek opiekuńczo-wychowawczych w celu przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu | 22 |
| 2.6. Dostosowanie systemu instytucjonalnych form pomocy dziecku i rodzinie działających w mieście Radomiu do wymogów ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej..... | 23 |
| 3. Określenie limitów dotyczących rodzinnej pieczy zastępczej..... | 25 |
| VI. Adresaci i realizatorzy Programu, miejsce realizacji i harmonogram realizacji Programu | 25 |
| VII. Monitoring i ewaluacja | 26 |
| VIII. Zakładane rezultaty realizacji Programu..... | 26 |
| IX. Podsumowanie..... | 27 |

I. Wstęp

Rodzina ma znaczący wpływ na rozwój każdego człowieka. Powinna ona zaspokajać zarówno podstawowe, jak i wyższe jego potrzeby. Dzięki interakcjom z najbliższymi kształtuje się osobowość, system wartości, a także postawy społeczne, na podstawie których buduje się relacje z innymi ludźmi. Dziecko wychowujące się w prawidłowo funkcjonującej rodzinie zazwyczaj potrafi wyrażać swoje uczucia adekwatnie do sytuacji, nawiązywać kontakty w grupie rówieśniczej, nie boi się podejmować różnorodnych wyzwań życiowych. Z drugiej strony wie, iż w przypadku niepowodzeń może liczyć na wsparcie najbliższych. Niestety, w obecnych czasach, gdy rodziców pochłania praca zawodowa zapewniająca środki finansowe na utrzymanie rodziny, dzieci są często pozostawiane same sobie, stają się „dziećmi ulicy”, a nawet popadają w konflikt z prawem.

Mamy do czynienia z dezintegracją rodzin, postępującą niewydolnością wychowawczą rodziców i niewystarczającym poziomem kultury pedagogicznej. Nieprawidłowe relacje w rodzinie nie pozostają bez wpływu na występowanie zaburzeń w rozwoju młodego człowieka, powstawanie defektów osobowości czy niedostosowania społecznego.

Niezaprzeczalnym jest fakt, iż rodzina jest najwłaściwszym środowiskiem rozwoju dziecka, dlatego należy wspierać ją wszystkimi możliwymi sposobami. Poważne zaburzenia w jej funkcjonowaniu skutkują interwencją służb pracujących na rzecz dziecka i rodziny. W związku z powyższym bardzo ważna jest współpraca z rodziną naturalną dziecka, która odbywa się poprzez pomoc pracownika socjalnego, czy też asystenta, a także kuratora sądowego.

Polskie i międzynarodowe ustawodawstwo gwarantuje każdemu dziecku prawo do życia i rozwoju w swojej rodzinie definiowanej jako podstawowa, mała grupa społeczna składająca się z rodziców, ich dzieci i krewnych. Rodziców co do zasady łączy więź małżeńska, a rodziców z dziećmi więź rodzicielska. Relacje te stanowią podstawę wychowania rodzinnego i określają obowiązki rodziców i dzieci względem siebie. W rodzinie człowiek przychodzi na świat i w niej poznaje podstawowe funkcje, uczy się współżycia z ludźmi i poznaje najważniejsze wartości. Jeśli dziecko nie może wychowywać się w rodzinie własnej, koniecznością staje się stworzenie zastępczych form, które zagwarantują mu opiekę i wychowanie. Działalność kompensacyjną w stosunku do środowiska zastępczego mającą na celu zapewnienie warunków wychowania, prowadzą różne resorty, instytucje i organizacje społeczne.

Pomimo nakładu pracy ze strony specjalistów często nie udaje się stworzyć warunków umożliwiających pozostanie dziecka w rodzinie naturalnej. Jeżeli rezultaty pracy nie przynoszą oczekiwanych efektów w postaci poprawy funkcjonowania rodziny, niejednokrotnie decyzję o dalszych jej losach podejmuje Sąd Rodzinny. Zazwyczaj zostaje wydane postanowienie

o umieszczeniu nieletnich dzieci w pieczy zastępczej.

Zgodnie z art. 180 pkt 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej do zadań własnych powiatu należy opracowanie i realizacja **3-letnich powiatowych programów dotyczących rozwoju pieczy zastępczej**, zawierających między innymi coroczny limit rodzin zastępczych zawodowych. Systemem pieczy zastępczej, jak wynika z obowiązującego obecnie stanu prawnego, nazywamy zespół osób, instytucji i działań, które mają na celu zapewnienie czasowej opieki i wychowania dzieci w przypadku braku możliwości zaangażowania się rodziców. Jednostkami organizacyjnymi wspierania rodziny i systemu pieczy są samorządy terytorialne wykonujące zadania w zakresie wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, placówki wsparcia dziennego, organizatorzy rodzinnej pieczy zastępczej, placówki opiekuńczo-wychowawcze, regionalne placówki opiekuńczo-terapeutyczne, interwencyjne ośrodki preadopcyjne, ośrodki adopcyjne oraz podmioty, którym zlecono realizację zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej.

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Radomiu - organizator rodzinnej pieczy zastępczej realizując zadania nałożone przepisami podjął działania zmierzające do opracowania i realizacji Powiatowego Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej dla Miasta Radomia na lata 2018 – 2020.

Dokument ten posłuży usystematyzowaniu działań oraz ustaleniu priorytetów na rzecz rozwoju pieczy zastępczej w mieście Radomiu. Zakłada się, że pozwoli on na dalsze usprawnienie realizacji zadań nałożonych nowymi przepisami oraz umożliwi pozyskanie środków pozabudżetowych.

Niniejszy Program ma na celu określenie kierunków rozwoju działań jednostek powiatowych na terenie miasta Radomia mających na celu pomoc dziecku i rodzinie uwzględniających zaobserwowane do tej pory tendencje. W naszym mieście niezbędne jest rozszerzenie systemu rodzinnej pieczy zastępczej, ze szczególnym uwzględnieniem profesjonalnych form tj.: zawodowych rodzin zastępczych, rodzinnych domów dziecka oraz placówek rodzinnych. Działania te mają umożliwić osieroconemu z różnych przyczyn dziecku zrekonstruowanie utraconego środowiska rodzinnego.

II. Podstawy prawne Programu

Działania w zakresie rozwoju pieczy zastępczej, w tym zadania zapisane w niniejszym Programie, podejmowane są i realizowane zwłaszcza w oparciu o następujące przepisy i dokumenty:

- Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz.

483, z późn. zm.);

- Konwencja o Prawach Dziecka (Dz. U. z 1991r. Nr 120, poz. 526, z późn. zm.);
- Ustawa z dnia 25 lutego 1964r. - Kodeks rodzinny i opiekuńczy (j.t. Dz. U. z 2017r., poz.682, z późn. zm.);
- Ustawa z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (j.t. Dz. U. z 2017r., poz. 697, z późn. zm.);
- Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (j.t. Dz. U. z 2017r., poz. 1769, późn. zm.);
- Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (j.t. Dz. U. z 2017r. poz. 1868 z póź. zm.);
- Ustawa z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2017r., poz.1875 z późn. zm.);
- Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 grudnia 2011r. w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej (Dz. U. z 2011r. Nr 292 poz.1720);
- Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 9 grudnia 2011r. w sprawie szkoleń dla kandydatów do sprawowania pieczy zastępczej (Dz. U. z 2011r. Nr 274 poz. 1620).

III. Diagnoza systemu pieczy zastępczej w mieście Radomiu

Rodziny zastępcze są formą najbardziej zbliżoną do naturalnego środowiska w jakim powinno wychowywać się dziecko. W pieczy zastępczej przebywają głównie dzieci, które nie są sierotami naturalnymi. Zaniedbania wychowawcze, przemoc fizyczna i psychiczna, porzucenia, czy uzależnienia rodziców wymuszają umieszczenie dzieci poza rodziną biologiczną. Najlepszym dostępnym rozwiązaniem jest zapewnienie opieki w rodzinnej pieczy zastępczej, tj.: rodzinie zastępczej spokrewnionej, niezawodowej, zawodowej, rodzinnym domu dziecka lub w placówce rodzinnej. Rodzice zastępczy zapewniają dziecku warunki opiekuńczo-wychowawcze odpowiednie dla jego stanu zdrowia i poziomu rozwoju, w tym: odpowiednie warunki bytowe, możliwość rozwoju fizycznego, psychicznego, społecznego i duchowego, możliwość zaspokojenia indywidualnych potrzeb dziecka, możliwość edukacji i rozwoju zainteresowań oraz odpowiednie warunki do wypoczynku i organizacji czasu wolnego. Nie należy jednak zapominać, że zasadniczym celem pieczy zastępczej jest zabezpieczenie potrzeb dzieci do czasu wzmocnienia rodzin naturalnych tak, aby dzieci mogły do nich wrócić.

Diagnostując system pieczy zastępczej w Radomiu wykorzystano dane sprawozdawcze za lata 2015 – 2017.

Tabela 1. Rodzinna piecza zastępcza funkcjonująca w mieście Radomiu w latach 2015 – 2017

| Formy rodzinnej pieczy zastępczej | Lata | | | | | |
|---|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| | 2015 | | 2016 | | 2017 | |
| | Liczba rodzin | Liczba dzieci | Liczba rodzin | Liczba dzieci | Liczba rodzin | Liczba dzieci |
| Rodzina zastępcza spokrewniona | 86 | 125 | 90 | 128 | 96 | 131 |
| Rodzin zastępcza niezawodowa | 33 | 42 | 30 | 38 | 38 | 47 |
| Rodzina zastępcza zawodowa | 6 | 14 | 5 | 13 | 4 | 12 |
| Rodzina zastępcza zawodowa pełniąca funkcję pogotowia rodzinnego | 7 | 24 | 7 | 21 | 6 | 21 |
| Specjalistyczna rodzina zastępcza zawodowa dla dzieci niepełnosprawnych | 1 | 3 | 2 | 5 | 2 | 6 |
| Rodzinne domy dziecka | 4 | 24 | 5 | 21 | 5 | 20 |
| Razem | 137 | 232 | 139 | 226 | 151 | 237 |

Źródło: dane własne

Przedstawione powyżej dane wskazują, że liczba rodzin zastępczych oraz liczba dzieci w nich przebywających w ciągu ostatnich trzech lat wykazuje tendencję wzrostową. Można zauważyć, że przyczyną tego jest powiększająca się liczba rodzin spokrewnionych i przebywających w nich dzieci. Powyższe dane wskazują na zmniejszenie liczby rodzin zastępczych zawodowych. Jednakże w latach 2015 – 2017 powołano zawodową rodzinę zastępczą pełniącą funkcję pogotowia rodzinnego, rodzinny dom dziecka i rodzinę zastępczą zawodową specjalistyczną dla dzieci niepełnosprawnych.

Diagnostując rodzinną pieczę zastępczą funkcjonującą w mieście Radomiu wnioskować należy, że liczba dzieci w nich umieszczanych zwiększa się. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Radomiu – jako organizator rodzinnej pieczy zastępczej zapewnia każdego roku opiekę dla ponad 200 dzieci.

Tabela 2. Wiek dzieci pozostających w rodzinnej pieczy zastępczej w mieście Radomiu w latach 2015 – 2017 (za lata 2015 – 2017 stan w dniu 31 grudnia)

| Typy rodzin | Lata | Wiek dzieci | | | | | Razem |
|---|------|-------------|-----|------|-------|-------|-------|
| | | do 3 lat | 4-6 | 7-13 | 14-17 | 18-24 | |
| Rodziny spokrewnione | 2015 | 5 | 8 | 48 | 39 | 25 | 125 |
| | 2016 | 5 | 13 | 44 | 39 | 27 | 128 |
| | 2017 | 6 | 14 | 43 | 39 | 29 | 131 |
| Rodziny niezawodowe | 2015 | 1 | 1 | 13 | 17 | 10 | 42 |
| | 2016 | 0 | 3 | 6 | 18 | 11 | 38 |
| | 2017 | 1 | 2 | 8 | 20 | 16 | 47 |
| Rodziny zawodowe (w tym specjalistyczne) | 2015 | 0 | 3 | 4 | 5 | 5 | 17 |
| | 2016 | 0 | 5 | 4 | 3 | 6 | 18 |
| | 2017 | 1 | 1 | 5 | 5 | 5 | 17 |
| Pogotowia rodzinne | 2015 | 12 | 4 | 8 | 0 | 0 | 24 |
| | 2016 | 13 | 3 | 5 | 0 | 0 | 21 |
| | 2017 | 9 | 6 | 6 | 0 | 0 | 21 |
| Rodzinne domy dziecka | 2015 | 2 | 3 | 12 | 3 | 4 | 24 |
| | 2016 | 2 | 2 | 12 | 3 | 2 | 21 |
| | 2017 | 1 | 2 | 13 | 3 | 1 | 20 |

Źródło: dane własne

Diagnostując wiek dzieci pozostających w rodzinnej pieczy zastępczej można stwierdzić, że w większości to dzieci w grupie wiekowej od 7 do 17 lat. Jest to wiek, w którym dzieci obowiązkowo uczęszczają do szkoły. Najczęściej to właśnie na poziomie edukacji szkolnej

zauważalne są sygnały niepokojące wychowawców i nauczycieli, które powodują wgląd osób z zewnątrz w sytuację rodziny dziecka i zwrócenie uwagi na różne dysfunkcje rodziny.

Wiek dorastania dzieci, to czas, który najczęściej ujawnia bezradność i brak kompetencji opiekuńczo-wychowawczych rodziców wobec swych nastolatków. Objawia się to najczęściej eksperymentowaniem z alkoholem i/lub narkotykami, ucieczką z domu, a w konsekwencji wejściem w konflikt z prawem. Trudności te powodują przejęcie funkcji opiekuńczo-wychowawczej przez system pieczy zastępczej. Należy zatem zwrócić szczególną uwagę na profilaktykę rodzin, w których dzieci wchodzi w wiek dojrzewania. Kandydaci na rodziców zastępczych, a także istniejące rodziny zastępcze powinni posiadać odpowiednią wiedzę i umiejętności radzenia sobie z powyższymi trudnościami. Dlatego też ważny jest dostęp do specjalistów tj.: psychologa, pedagoga, lekarza psychiatry, terapeuty rodzinnego.

Tabela 3. Wykaz dzieci z terenu miasta Radomia przebywających w rodzinnej pieczy zastępczej na terenie innych powiatów w ramach porozumień w latach 2015 – 2017

| Rok | 2015 | 2016 | 2017 |
|----------------------------|-------------|-------------|-------------|
| Ilość rodzin | 13 | 14 | 13 |
| Ilość umieszczonych dzieci | 18 | 18 | 16 |

Źródło: dane własne

Powyższe dane wskazują, że systematycznie maleje liczba dzieci umieszczanych w rodzinach zastępczych na terenie innych powiatów w ramach zawartych porozumień. Zjawisko to jest związane z brakiem tychże rodzin, a także brakiem kandydatów na rodziny zastępcze. Trudności w tym zakresie dotyczą również miasta Radomia. Powyższą zależność przedstawia tabela 4.

Tabela 4. Wykaz dzieci z terenu innych powiatów przebywających w rodzinnej pieczy zastępczej na terenie miasta Radomia w ramach porozumień w latach 2015 - 2017

| Rok | 2015 | 2016 | 2017 |
|----------------------------|-------------|-------------|-------------|
| Ilość rodzin | 18 | 18 | 17 |
| Ilość umieszczonych dzieci | 28 | 28 | 25 |

Źródło: dane własne

Tabela 5. Napływ dzieci do rodzinnej pieczy zastępczej w latach 2015 – 2017

| Wyszczególnienie | Liczba dzieci | | | | | | | | | | | |
|---|------------------------|-----------------------|--------------------|-----------------------------|------------------------|-----------------------|--------------------|-----------------------------|------------------------|-----------------------|--------------------|-----------------------------|
| | 2015 | | | | 2016 | | | | 2017 | | | |
| | w r. z. spokrewnionych | w r. z. niezawodowych | w r. z. zawodowych | w rodzinnych domach dziecka | w r. z. spokrewnionych | w r. z. niezawodowych | w r. z. zawodowych | w rodzinnych domach dziecka | w r. z. spokrewnionych | w r. z. niezawodowych | w r. z. zawodowych | w rodzinnych domach dziecka |
| Liczba dzieci do 18 roku życia umieszczonych w pieczy zastępczej, z tego: | 17 | 12 | 20 | 8 | 16 | 6 | 16 | 5 | 16 | 10 | 19 | 4 |
| z rodziny naturalnej | 9 | 3 | 17 | 3 | 2 | 1 | 12 | 0 | 11 | 4 | 12 | 0 |
| z rodzinnej pieczy zastępczej | 3 | 0 | 2 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 | 2 | 1 | 0 |
| z instytucjonalnej pieczy zastępczej | 0 | 1 | 0 | 4 | 1 | 0 | 0 | 4 | 0 | 0 | 1 | 2 |
| inne | 5 | 8 | 1 | 0 | 13 | 5 | 3 | 0 | 4 | 4 | 5 | 2 |

Źródło: dane własne

Diagnostując napływ dzieci do pieczy zastępczej należy wnioskować, że ważną rolę w tym systemie odgrywiają zawodowe rodziny zastępcze, głównie o charakterze pogotowia rodzinnego. W tych rodzinach odnotowano największą liczbę umieszczonych dzieci.

Tabela 6. Odpływ dzieci z rodzinnej pieczy zastępczej w latach 2015 – 2017

| Wyszczególnienie | 2015 | 2016 | 2017 |
|--|-------------|-------------|-------------|
| Dzieci poniżej 18 roku życia, które: | 40 | 35 | 40 |
| powróciły do rodziny naturalnej | 11 | 11 | 6 |
| zostały umieszczone w instytucjonalnej pieczy zastępczej | 9 | 4 | 13 |
| zostały przysposobione | 11 | 12 | 12 |
| Inne | 9 | 8 | 9 |
| Dzieci powyżej 18 roku życia, które: | 19 | 16 | 11 |
| powróciły do rodziny naturalnej | 0 | 0 | 0 |
| założyły własne gospodarstwo domowe | 16 | 5 | 11 |
| Inne | 3 | 11 | 0 |

Źródło: dane własne

Z analizy powyższej tabeli wynika, iż najczęstszą przyczyną opuszczenia przez dzieci poniżej 18 roku życia pieczy zastępczej jest umieszczenie ich w instytucjonalnej pieczy zastępczej. Mając na względzie diagnozę odpływu dzieci z rodzinnej pieczy zastępczej odnotowano także kilka przypadków powrotu dzieci do rodziny naturalnej. Szczególnie ważna jest w tym aspekcie konieczność pracy asystenta rodziny z rodziną biologiczną. Należy zwrócić uwagę na fakt, że coraz więcej dzieci zostaje przysposabianych. W przypadku dzieci powyżej 18 roku życia widoczny jest wzrost liczby wychowanków zakładających własne rodziny.

Tabela 7. Wydatki na opiekę i wychowanie dzieci w rodzinnej pieczy zastępczej w latach 2015 - 2017

| Typy rodzin | 2015 | 2016 | 2017 |
|---|---------------------|---------------------|---------------------|
| Rodziny zastępcze spokrewnione | 1.082.652,00 | 1.103.502,00 | 1.156.127,00 |
| Rodziny zastępcze niezawodowe | 532.319,00 | 453.551,00 | 554.608,00 |
| Rodziny zastępcze zawodowe (w tym specjalistyczne i pogotowia rodzinne) | 1.378.682,00 | 1.199.295,00 | 1.172.841,00 |
| Rodzinne domy dziecka | 493.348,00 | 497.671,00 | 555.723,00 |

Źródło: dane własne

Tabela 7 przedstawia koszty związane z opieką i wychowaniem dzieci w rodzinnej pieczy zastępczej, gdzie widoczny jest wzrost kosztów w rodzinach zastępczych zawodowych i rodzinnych domach dziecka. Powyższy wzrost kosztów jest ściśle powiązany ze zwiększonym napływem dzieci do pieczy zastępczej, podwyższeniem wynagrodzeń dla zawodowych rodzin zastępczych i prowadzących rodzinne domy dziecka, a także poszerzeniem katalogu świadczeń dla zawodowych rodzin zastępczych (tj. zwrot środków utrzymania lokalu mieszkalnego oraz zatrudnienie osoby do pomocy w opiece nad dziećmi i przy pracach gospodarskich).

Usamodzielnienie

Osobą usamodzielniającą się jest pełnoletni wychowanek, który opuścił pieczę zastępczą. Zostaje on objęty pomocą pieniężną na kontynuowanie nauki, usamodzielnienie oraz zagospodarowanie. Zgodnie z obowiązującą ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej wachlarz świadczeń dla usamodzielniających się wychowanków został powiększony o pomoc psychologiczną oraz prawną.

Największym problemem osób opuszczających pieczę zastępczą jest pozyskanie we własnym zakresie mieszkania i stworzenie odpowiednich warunków bytowych. Osoby te cechuje bierność, niska motywacja do zmian i podnoszenia swoich kwalifikacji zawodowych. Dlatego też Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Radomiu podejmuje działania wspierające proces usamodzielnienia celem prawidłowego funkcjonowania w społeczeństwie i pełnienia właściwych ról społecznych. Pomoc i wsparcie dla osób usamodzielnianych w latach 2015 – 2017 przedstawia poniższa tabela. Dane zawarte w tabeli 8 świadczą o ścisłej zależności pomiędzy liczbą wychowanków realizujących proces usamodzielnienia, a wysokością wypłaconych świadczeń. Osoby korzystające z pomocy pieniężnej na kontynuowanie nauki to w przeważającej większości wychowankowie z rodzin zastępczych, co jest wynikiem odchodzenia od modelu instytucjonalnej pieczy zastępczej na rzecz propagowania idei rodzinnej opieki zastępczej. Obrazuje to pozycja 2 poniższej tabeli.

Tabela 8. Pełnoletni wychowankowie realizujący proces usamodzielnienia, którzy opuścili pieczę zastępczą oraz wysokość przyznanych świadczeń w latach 2015 – 2017

| L.p | Rodzaj pomocy | Forma pieczy | Liczba wychowanków otrzymujących świadczenia | | | Wysokość świadczeń | | |
|-----|---|---------------------------------|--|------|------|--------------------|------------|------------|
| | | | 2015 | 2016 | 2017 | 2015 | 2016 | 2017 |
| 1. | Pomoc na usamodzielnienie | Rodziny zastępcze | 20 | 14 | 15 | 84.069,00 | 60.967,00 | 55.923,14 |
| | | Placówki opiekuńczo-wychowawcze | 17 | 14 | 15 | 91.017,00 | 66.792,00 | 83.050,00 |
| 2. | Pomoc na kontynuowanie nauki | Rodziny zastępcze | 83 | 71 | 59 | 381.058,29 | 344.570,87 | 236.342,13 |
| | | Placówki opiekuńczo-wychowawcze | 54 | 53 | 57 | 251.346,57 | 248.935,06 | 212.968,04 |
| 3. | Pomoc na zagospodarowanie w formie pieniężnej i rzeczowej | Rodziny zastępcze | 14 | 10 | 8 | 25.675,50 | 16.500,00 | 15.000,00 |
| | | Placówki opiekuńczo-wychowawcze | 13 | 10 | 16 | 30.772,60 | 18.493,86 | 38.997,22 |

Źródło: dane własne

Tabela 9. Wsparcie wychowanków realizujących proces usamodzielnienia po opuszczeniu pieczy zastępczej w latach 2015 – 2017

| Rodzaj udzielonego wsparcia w tym: | 2015 | 2016 | 2017 |
|---|------|------|------|
| zapewnienie miejsca w mieszkaniu chronionym | 8 | 8 | 7 |
| uczestnictwo w projekcie systemowym „Czas na aktywność” współfinansowany ze środków Unii Europejskiej | 0 | 0 | 20 |
| praca socjalna | 150 | 135 | 137 |

Źródło: dane własne

Z przedstawionych danych zawartych w powyższej tabeli wynika, iż wychowankowie realizujący proces usamodzielnienia są dużą grupą pozostającą w obszarze działań Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Radomiu w postaci pracy socjalnej oraz wsparcia koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej.

IV. Mocne i słabe strony systemu pieczy zastępczej w mieście Radomiu

| Mocne strony systemu pieczy zastępczej | Słabe strony systemu pieczy zastępczej |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none">- funkcjonowanie 6 rodzin zastępczych zawodowych, w tym dwie specjalistyczne;- funkcjonowanie 6 rodzin zastępczych o charakterze pogotowia rodzinnego;- funkcjonowanie 8 placówek opiekuńczo-wychowawczych typu rodzinnego z łączną liczbą 47 miejsc;- funkcjonowanie 5 rodzinnych domów dziecka;- funkcjonowanie placówki opiekuńczo-wychowawczej „Słoneczny Dom” z łączną liczbą 44 miejsc: w tym 28 miejsca socjalizacyjne, 2 miejsc interwencyjnych, 14 miejsc w Mieszkaniu Usamodzielnienia;- możliwość zapewnienia wsparcia 5 rodzin pomocowych w ramach zastępstwa na czas trwania urlopów wypoczynkowych w rodzinach zastępczych zawodowych;- zatrudnienie 12 osób do pomocy przy sprawowaniu opieki i wykonywaniu prac gospodarskich jako wsparcie dla rodzin zastępczych zawodowych i rodzinnych domów dziecka;- organizowanie szkoleń dla rodzin zastępczych i kandydatów na rodziny zastępcze autorskim programem „Kto mnie pokocha”; zatwierdzonym przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej;- dostęp do pomocy specjalistycznej dla rodzin zastępczych (psycholog, pedagog, prawnik);- możliwość uzyskania wsparcia w ramach grup wsparcia dla rodzin zastępczych zawodowych i niezawodowych oraz rodzinnych domów dziecka;- zaplecze do prowadzenia szkoleń;- udzielanie wsparcia usamodzielnianym wychowankom pieczy zastępczej;- funkcjonowanie 3 mieszkań chronionych z łączną liczbą 8 miejsc; | <ul style="list-style-type: none">- niski wskaźnik kandydatów do tworzenia nowych rodzin zastępczych;- niewystarczająca ilość zawodowych rodzin zastępczych, specjalistycznych i o charakterze pogotowia rodzinnego;- brak placówki opiekuńczo-wychowawczej typu specjalistycznego w mieście Radomiu;- brak propozycji pracy dla usamodzielniających się wychowanków;- niewystarczająca ilość lokali mieszkalnych dla usamodzielniających się wychowanków;- niedoskonałość ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej;- brak lekarza psychiatry dla dzieci i młodzieży w publicznych placówkach zdrowia;- wzrost patologii społecznej (alkoholizmu, przestępczości, syndromu wyuczonej bezradności i rozkładu życia rodzinnego);- zwiększony napływ do pieczy zastępczej dzieci z poważnymi schorzeniami, niepełnosprawnością;- wydłużony czas pobytu dzieci w trybie zabezpieczenia w pieczy zastępczej;- zbyt mała liczba asystentów rodzinnych pracujących z rodzicami biologicznymi dzieci przebywających w pieczy zastępczej. |

| | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> - dobra współpraca z Sądami, Zespołami Kuratorskiej Służby Sądowej, Działem Pracy Socjalnej; - wsparcie ze strony lokalnych władz. | |
| <p>Szanse korzystnej zmiany w systemie pieczy zastępczej</p> | <p>Zagrożenie niekorzystnej zmiany w systemie pieczy zastępczej</p> |
| <ul style="list-style-type: none"> - pozyskanie kandydatów na nowe rodziny zastępcze niezawodowe i zawodowe; - pozyskanie środków finansowych na rzecz rozwoju rodzicielstwa zastępczego; - wzrost świadomości społecznej; - programy ministerialne; - współpraca z Wojewódzkim Ośrodkiem Adopcyjnym Oddziałem Zamiejscowym w Radomiu; - współpraca z Katolickim Ośrodkiem Adopcyjnym - aktywnie działające organizacje pozarządowe. | <ul style="list-style-type: none"> - niewystarczające środki finansowe na rozwój pieczy zastępczej; - brak kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej; - wypalenie zawodowe rodzin zastępczych zawodowych; - pogarszająca się sytuacja zarobkowo-dochodowa społeczeństwa; - wysoki wskaźnik bezrobocia w mieście Radomiu; - brak perspektyw zawodowych dla młodzieży; - patologia rodzin; - wzrost zachowań demoralizujących wśród młodzieży; - brak spójności i stabilności ustawowych; - nieadekwatna do potrzeb polityka państwa wobec rodziny. |

V. Cele i kierunki działania Powiatowego Programu Pieczy Zastępczej na lata 2018 – 2020

1. Cel strategiczny

Celem strategicznym Programu jest:

- stworzenie warunków do efektywnego rozwoju pieczy zastępczej w mieście Radomiu z ukierunkowaniem na formy rodzinne,
- pomoc rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, szczególnie w przypadkach, gdy dzieci zostały umieszczone w pieczy zastępczej,
- pomoc rodzinom zastępczym i ich wychowankom.

Cel strategiczny realizowany jest poprzez oddziaływania w następujących obszarach:

- 1. Działania o charakterze profilaktycznym** – mające na celu ochronę dziecka przed koniecznością wychowywania się poza rodziną oraz zahamowanie wzrostu liczby dzieci przebywających w różnych formach pieczy zastępczej, praca z rodziną biologiczną,

wsparcie specjalistyczne młodzieży i rodzin (biologicznych i zastępczych).

- 2. Działania interwencyjne** – wzmocnienie systemu pieczy zastępczej zapewniającego czasową opiekę i wychowanie dzieciom pozbawionym opieki przez rodziców biologicznych. Wsparcie i pomoc koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej dla rodzin zastępczych i rodzinnych domów dziecka w wypełnianiu ich funkcji.

- 3. Działania naprawcze** – wzmocnienie rodzin naturalnych, polegające na odbudowaniu relacji z dziećmi, minimalizacji zjawisk patologicznych. Wspieranie rodzin we wszelkich działaniach przez asystenta rodziny przy współpracy z koordynatorem rodzinnej pieczy zastępczej mających na celu powrót dziecka do rodziny biologicznej.

2. Cele szczegółowe

2.1. Promowanie idei rodzicielstwa zastępczego

| Działanie | Przewidywany efekt | Wskaźnik realizacji | Realizator |
|--|--|--|--|
| 1. Wydanie i dystrybucja materiałów informacyjnych na temat rodzicielstwa zastępczego (ulotek, plakatów, informacji w lokalnych mediach) . | - wzrost zainteresowania społeczności lokalnej tematyką rodzicielstwa zastępczego. | - nakład rozpowszechnionych materiałów (ulotki, plakaty, audycje radiowe i telewizyjne). | - MOPS – organizator rodzinnej pieczy zastępczej, instytucje współpracujące, np.: media lokalne, sąd rodzinny. |
| 2. Indywidualne spotkania i rozmowy z osobami zainteresowanymi. | - przybliżenie tematyki rodzicielstwa zastępczego społeczności lokalnej. | - liczba indywidualnych rozmów z osobami zainteresowanymi. | - MOPS – organizator rodzinnej pieczy zastępczej. |
| 3. Prowadzenie strony internetowej. | - dostarczenie wiedzy na temat rodzinnej pieczy zastępczej. | - liczba wejść na stronę internetową. | - MOPS – organizator rodzinnej pieczy zastępczej. |

2.2. Wspieranie rozwoju rodzicielstwa zastępczego

| Działania | Przewidywany efekt | Wskaźniki realizacji | Realizator |
|---|---|--|--|
| 1. Analiza sytuacji osobistej, rodzinnej i majątkowej kandydatów na rodziców zastępczych, diagnozowanie kandydatów, kwalifikacja wstępna. | - pozyskanie kandydatów do pełnienia funkcji rodzinnej pieczy zastępczej. | - liczba przeprowadzonych analiz kandydatów na rodzinę zastępczą; - liczba przeprowadzonych diagnoz kandydatów; - liczba przeprowadzonych kwalifikacji wstępnych. | MOPS – organizator rodzinnej pieczy zastępczej. |
| 2. Organizowanie specjalistycznych szkoleń mających na celu podniesienie kompetencji opiekuńczo-wychowawczych obecnych rodzin zastępczych i prowadzących rodzinne domy dziecka. | - podnoszenie poziomu wiedzy i umiejętności osób pełniących funkcję rodziny zastępczej, prowadzących rodzinne domy dziecka. | - liczba przeprowadzonych szkoleń podnoszących kwalifikacje istniejących rodzin zastępczych, prowadzących rodzinne domy dziecka; - liczba uczestników szkoleń. | MOPS – organizator rodzinnej pieczy zastępczej, specjalistyczne firmy szkoleniowe. |
| 3. Organizowanie specjalistycznych szkoleń oraz zewnętrznej superwizji dla koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej. | - podniesienie kompetencji zawodowych koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej, wzrost jakości wykonywanej pracy. | - liczba przeprowadzonych szkoleń; - liczba przeszkolonych osób; - liczba osób objętych superwizją. | MOPS – organizator rodzinnej pieczy zastępczej, specjalistyczne firmy szkoleniowe. |
| 4. Udzielanie pomocy finansowej: Zadania obligatoryjne: - świadczenia na pokrycie kosztów utrzymania dzieci w rodzinnej pieczy zastępczej; - dodatki na pokrycie zwiększonych kosztów | - zabezpieczenie potrzeb materialnych dzieci; - wsparcie rodzin w prawidłowym wypełnianiu funkcji rodziny zastępczej. | - liczba rodzin korzystających ze świadczeń; - kwota wypłaconych rodzinom świadczeń; - liczba dzieci z orzeczeniem o niepełnosprawności lub orzeczeniem o znacznym lub | MOPS |

| | | | |
|--|--|---|--|
| <p>utrzymania dzieci legitymujących się orzeczeniem o niepełnosprawności lub orzeczeniem o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności, dzieci umieszczone na podstawie ustawy z dnia 26.10.1982 r. o postępowaniu w sprawach nieletnich;</p> <ul style="list-style-type: none"> - wypłacanie wynagrodzeń wraz z pochodnymi dla zawodowych rodzin zastępczych, osób prowadzących rodzinne domy dziecka i rodzin pomocowych, osób zatrudnionych do pomocy przy sprawowaniu opieki nad dziećmi i przy pracach gospodarskich; - dodatek wychowawczy na każde dziecko do 18 roku życia umieszczone w rodzinnej pieczy zastępczej i placówce opiekuńczo – wychowawczej typu rodzinnego; <p>Zadania fakultatywne:</p> <ul style="list-style-type: none"> - dofinansowanie do wypoczynku poza miejscem zamieszkania; - świadczenia na pokrycie niezbędnych wydatków związanych z potrzebami przyjmowanych dzieci (jednorazowo); - świadczenia na pokrycie wydatków związanych z wystąpieniem zdarzeń | | <p>umiarkowanym stopniu niepełnosprawności, dzieci umieszczone na podstawie ustawy z dnia 26.10.1982 r. o postępowaniu w sprawach nieletnich;</p> <ul style="list-style-type: none"> - liczba rodzin zawodowych i prowadzących rodzinne domy dziecka uprawnionych do wypłaty wynagrodzeń wraz z pochodnymi; - kwota wypłaconych rodzinom wynagrodzeń. - liczba dzieci korzystających z dofinansowania do wypoczynku; - liczba rodzin zastępczych, którym przyznano świadczenie na pokrycie niezbędnych wydatków związanych z potrzebami przyjmowanego dziecka; - kwota wypłaconych świadczeń na pokrycie wydatków związanych z wystąpieniem zdarzeń losowych; - kwota środków | |
|--|--|---|--|

| | | | |
|---|--|---|--|
| <p>losowych lub innych zdarzeń mających wpływ na jakość sprawowanej opieki (jednorazowo lub okresowo);</p> <p>- wydatki ponoszone przez zawodowe rodziny zastępcze i rodzinne domy dziecka na utrzymanie lokali mieszkalnych.</p> | | <p>wypłaconych w ramach zwrotu wydatków ponoszonych na utrzymanie lokali mieszkalnych przez zawodowe rodziny zastępcze i rodzinne domy dziecka;</p> <p>- kwota wypłaconych rodzinom dodatków wychowawczych.</p> | |
|---|--|---|--|

2.3. Podniesienie kompetencji wychowawczych rodzin zastępczych i prowadzących rodzinne domy dziecka

| Działania | Przewidywany efekt | Wskaźniki realizacji | Realizator |
|--|---|--|--|
| <p>1. Udzielanie wsparcia rodzinom zastępczym poprzez:</p> <p>- zapewnienie bezpłatnego poradnictwa specjalistycznego (psycholog, prawnik, pedagog, terapeuta);</p> <p>- zatrudnianie osób do pomocy przy sprawowaniu opieki nad dziećmi i przy pracach gospodarskich w rodzinnych domach dziecka i zawodowych rodzinach zastępczych;</p> <p>- pomoc w prowadzeniu mediacji w sytuacjach konfliktowych;</p> <p>- zapewnianie dostępu do specjalistycznej pomocy dla dzieci, w tym psychologicznej, reedukacyjnej</p> | <p>- wzmocnienie posiadanych kompetencji rodziców zastępczych;</p> <p>- pomoc w rozwiązywaniu występujących trudności;</p> <p>- pomoc w prawidłowym wypełnianiu funkcji rodziny zastępczej;</p> <p>- wzajemna wymiana doświadczeń rodziców zastępczych w ramach grup wsparcia;</p> <p>- zapewnienie opieki nad dziećmi w pieczy zastępczej na czas urlopów rodzin zawodowych.</p> | <p>- liczba osób zatrudniona do pomocy przy sprawowaniu opieki nad dziećmi i przy pracach gospodarskich w rodzinnych domach dziecka i zawodowych rodzinach zastępczych;</p> <p>- liczba udzielonych konsultacji specjalistycznych (psycholog, pedagog, prawnik);</p> <p>- liczba spotkań zorganizowanych w ramach grup wsparcia i grupy terapeutycznej dla dzieci;</p> <p>- liczba osób uczestniczących w grupach wsparcia;</p> <p>- liczba wolontariuszy pracujących w rodzinnej pieczy zastępczej;</p> | <p>MOPS – organizator rodzinnej pieczy zastępczej, koordynator rodzinnej pieczy zastępczej, psycholog, pedagog, poradnie psychologiczno-pedagogiczne, organizacje pozarządowe.</p> |

| | | | |
|---|--|--|---|
| <p>i rehabilitacyjnej;</p> <ul style="list-style-type: none"> - organizowanie pracy wolontariatu; - organizowanie i prowadzenie grup wsparcia; - organizowanie i prowadzenie grup terapeutycznych dla dzieci; - zatrudnianie rodzin pomocowych. | | - liczba nowych rodzin pomocowych. | |
| 2. Wsparcie koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej. | - wzmocnienie rodzin w wypełnianych funkcjach. | - liczba rodzin objętych wsparciem koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej. | MOPS – organizator rodzinnej pieczy zastępczej. |
| 3. Sporządzanie diagnoz psychofizycznych dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej. | - diagnoza deficytów rozwojowych dzieci. | <ul style="list-style-type: none"> - liczba dzieci z orzeczeniem o niepełnosprawności; - liczba dzieci ze specjalnymi wskazaniami edukacyjnymi; - liczba sporządzonych diagnoz psychofizycznych dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej. | MOPS – organizator rodzinnej pieczy zastępczej. |

2.4. Wspieranie i wzmocnianie więzi z rodziną biologiczną dzieci umieszczonych w rodzinnej pieczy zastępczej

| Działania | Przewidywany efekt | Wskaźniki realizacji | Realizatorzy |
|---|--|--|---|
| 1. Współpraca z asystentami rodziny i Zespołami Pracy Socjalnej oraz rodzicami biologicznymi w ramach | <ul style="list-style-type: none"> - wzmocnienie więzi rodzinnych i poprawa funkcjonowania rodzin; - przekazanie rodzicom biologicznym bieżących informacji dotyczących funkcjonowania dzieci w pieczy zastępczej. | <ul style="list-style-type: none"> - liczba rodzin biologicznych współpracujących z Działem Pieczy Zastępczej; - liczba powołanych posiedzeń ds. okresowej | MOPS – organizator rodzinnej pieczy zastępczej, Dział Pracy Socjalnej-Zespoły Pracy Socjalnej, Ośrodki Pomocy |

| | | | |
|--|---|--|---|
| posiedzeń ds. okresowej oceny dzieci. | | oceny sytuacji dziecka. | Społecznej, szkoły z terenu Radomia. |
| 2. Spotkania dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej z rodzinami biologicznymi. | - wzmocnienie więzi rodzinnych i poprawa funkcjonowania rodzin. | - liczba spotkań dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej z rodzinami biologicznymi. | MOPS – organizator rodzinnej pieczy zastępczej. |

2.5. Wspieranie procesu usamodzielnienia wychowanków w rodzinnej pieczy zastępczej oraz placówek opiekuńczo-wychowawczych w celu przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu

| Działania | Przewidywany efekt | Wskaźniki realizacji | Realizatorzy |
|---|--|---|---|
| 1. Wsparcie finansowe i rzeczowe osób usamodzielnianych: - pomoc pieniężna na kontynuację nauki; - pomoc pieniężna na usamodzielnienie; - pomoc na zagospodarowanie. | - zapewnienie środków finansowych na zgłoszone potrzeby. | - liczba osób, którym przyznano pomoc pieniężną na usamodzielnienie i kontynuację nauki oraz pomoc rzeczową zgodnie z obowiązującymi przepisami. | MOPS – organizator rodzinnej pieczy zastępczej. |
| 2. Wsparcie wychowanków przez: koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej, pracownika socjalnego oraz wsparcie psychologiczne i pedagogiczne. | - wykształcenie odpowiednich umiejętności przydatnych w życiu. | - liczba osób korzystających z indywidualnych konsultacji, objętych wsparciem koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej lub pracownika socjalnego; - liczba realizowanych indywidualnych planów usamodzielnienia. | MOPS – organizator rodzinnej pieczy zastępczej. |
| 3. Ukierunkowanie w wyborze kursów zawodowych. | - pobudzenie aktywności edukacyjnej | - liczba osób uczestniczących w kursach zawodowych | MOPS – organizator rodzinnej pieczy zastępczej, |

| | | | |
|---|---|---|--|
| | i zawodowej. | w ramach programów unijnych. | specjalistyczne firmy szkoleniowe. |
| 4. Pomoc osobom usamodzielnianym w pozyskaniu mieszkania z zasobów gminy lub zapewnienie miejsca w mieszkaniu chronionym. | - pozyskanie przez usamodzielnionych wychowanków lokalu mieszkalnego. | - liczba pozyskanych mieszkań; - liczba osób umieszczonych w mieszkaniach chronionych. | MOPS – organizator rodzinnej pieczy zastępczej, Miejski Zarząd Lokalami w Radomiu. |

2.6. Dostosowanie systemu instytucjonalnych form pomocy dziecku i rodzinie działających w mieście Radomiu do wymogów ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Radomiu, realizujący zadania samorządu z zakresu opieki nad dzieckiem i rodziną, podejmuje systematyczne działania zmierzające do reorganizacji form instytucjonalnych. Założeniem jest ograniczenie dużych placówek sprawujących opiekę i rozwijanie bazy małych placówek rodzinnych. Obecnie funkcjonuje osiem placówek rodzinnych, które dysponują 47 miejscami.

Instytucjonalna piecza zastępcza

| Typ placówki opiekuńczo-wychowawczej | 2015 | | | 2016 | | | 2017 | | |
|---|-----------------------|---------------|--|-----------------------|---------------|--|-----------------------|---------------|--|
| | Liczba jedno- stek | Liczba miejsc | Liczba dzieci przebywających w ciągu całego roku | Liczba jedno- stek | Liczba miejsc | Liczba dzieci przebywających w ciągu całego roku | Liczba jedno- stek | Liczba miejsc | Liczba dzieci przebywających w ciągu całego roku |
| Placówki rodzinne | 12 | 71 | 82 | 10 | 58 | 66 | 9 | 51 | 59 |
| Placówka opiekuńczo-wychowawcza „Słoneczny Dom” | 1 | 44 | 70 | 1 | 44 | 64 | 1 | 44 | 59 |
| RAZEM | 13 | 115 | 152 | 11 | 102 | 130 | 10 | 95 | 118 |

Podstawowym zadaniem jest dostosowanie instytucjonalnej pieczy zastępczej prowadzonej w formie placówek opiekuńczo-wychowawczych typu socjalizacyjnego, interwencyjnego oraz

rodzinnego do zmieniających się potrzeb występujących w środowisku lokalnym, zwłaszcza w zakresie pozyskania nowych miejsc dla dzieci wymagających opieki.

Proponowane działania przedstawia poniższa tabela.

| Kierunki działania | Sposoby realizacji działań | Realizator | Termin realizacji |
|--|---|--|---|
| 1. Dostosowanie organizacji placówek opiekuńczo-wychowawczych do wymogów ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. | 1.1 Zmiana statutów placówek rodzinnych. 1.2 Opracowanie nowych regulaminów organizacyjnych dla wszystkich placówek opiekuńczo-wychowawczych. | MOPS, Urząd Miejski, Rada Miejska, dyrektorzy placówek opiekuńczo-wychowawczych. | 2018 - 2020 |
| 2. Dostosowanie i utrzymanie bazy lokalowej placówek opiekuńczo-wychowawczych. | 2.1 Utrzymanie odpowiedniego stanu infrastruktury użytkowanej przez placówki opiekuńczo-wychowawcze. | MOPS, Urząd Miejski, dyrektorzy placówek. | Stosownie do posiadanych możliwości, na bieżąco |
| 3. Zapewnienie odpowiedniego poziomu opieki i wychowania w placówkach opiekuńczo-wychowawczych. | 3.1 Zapewnienie odpowiedniego finansowania placówek. 3.2 Organizowanie szkoleń dla kadry placówek opiekuńczo-wychowawczych. 3.3 Monitorowanie działalności placówek poprzez: - prowadzenie systematycznych kontroli, - dokonywanie oceny kadry, - ocena zasadności pobytu wychowanków. | MOPS, Urząd Miejski | Na bieżąco. |
| 4. Dostosowanie Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej „Słoneczny Dom” do wymogów wynikających z ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. | 4.1 Dostosowanie liczby miejsc placówki do obowiązujących standardów oraz zmieniających się potrzeb generowanych przez środowisko lokalne. 4.2 Podejmowanie działań na rzecz powrotu wychowanków do rodzin biologicznych. | MOPS, Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza „Słoneczny Dom”, Urząd Miejski. | 2018 - 2020 |

| | | | |
|---|--|--|-------------|
| 5. Stworzenie możliwości zapewnienia opieki i wychowania zwiększającej się liczbie dzieci pozbawionych naturalnej opieki. | 5.1 Stosownie do potrzeb podjęcie działań zmierzających do utworzenia nowej placówki. | MOPS, Urząd Miejski. | 2018 - 2020 |
| 6. Ograniczenie liczby dzieci umieszczanych w instytucjonalnej pieczy zastępczej. | 6.1 Systematyczna współpraca z rodzinami biologicznymi, zwłaszcza dotkniętymi zagrożeniami społecznymi, rozwijanie współpracy z instytucjami i organizacjami w celu zmniejszenia liczby dzieci zagrożonych umieszczeniem w instytucjonalnej pieczy zastępczej. | MOPS, Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza „Słoneczny Dom”, sąd rodzinny, organizacje i instytucje działające na rzecz dzieci i ich rodzin. | Na bieżąco |

3. Określenie limitów dotyczących rodzinnej pieczy zastępczej

| Typ rodzinnej pieczy zastępczej | 2018 | 2019 | 2020 |
|--|------|------|------|
| Zawodowe rodziny zastępcze | 5 | 6 | 7 |
| Zawodowe rodziny zastępcze pełniące funkcje pogotowia rodzinnego | 8 | 10 | 11 |
| Rodziny zawodowe specjalistyczne | 3 | 4 | 4 |
| Rodzinne domy dziecka | 6 | 7 | 8 |

Zakłada się, że wskazane wyżej limity mogą podlegać zmianom i będą dostosowywane do bieżących potrzeb.

VI. Adresaci, realizatorzy i harmonogram Programu

Adresatami Programu są rodzice zastępczy, wychowankowie rodzinnej i instytucjonalnej pieczy zastępczej oraz rodzice biologiczni dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej w mieście Radomiu. Ponadto Program adresowany jest także do kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej, kadry pomocy społecznej realizującej zadania wynikające z ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz ośrodków adopcyjnych w Radomiu.

Realizatorem Programu w głównej mierze jest Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Radomiu pełniący funkcję organizatora rodzinnej pieczy zastępczej, który współpracuje z takimi

podmiotami jak:

- Mazowiecki Urząd Wojewódzki w Warszawie,
- Urząd Miejski w Radomiu,
- Sąd Rodzinny w Radomiu, kuratorzy,
- Wojewódzki Ośrodek Adopcyjny Oddział Zamiejscowym w Radomiu,
- Katolicki Ośrodek Adopcyjny w Radomiu,
- Poradnie Psychologiczno – Pedagogiczne w Radomiu,
- Szkoły podstawowe, gimnazjalne, ponadgimnazjalne z terenu Radomia,
- Służba zdrowia,
- Policja,
- organizacje pozarządowe,
- wolontariusze,
- lokalne media.

Program będzie realizowany w latach 2018 - 2020. Z uwagi na specyfikę pieczy zastępczej realizacja większości zadań zawartych w Programie powinna odbywać się w sposób ciągły. Inicjatywy podejmowane będą także stosownie do potrzeb i występujących problemów.

VII. Monitoring i ewaluacja

Za realizację programu odpowiada Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Radomiu.

Program ma charakter otwarty i w celu zwiększenia skuteczności prowadzonych działań będzie podlegał ewaluacji.

Ewaluacja oceny stopnia realizacji założonych celów prowadzona będzie poprzez sporządzanie sprawozdań:

- rzeczowo-finansowych z wykonania przez powiat zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej w wersji elektronicznej do Wojewody za okres od 1 stycznia do 30 czerwca oraz od 1 lipca do 31 grudnia danego roku kalendarzowy;
- z działalności Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Radomiu z zakresu systemu pieczy zastępczej za dany rok wraz z zestawieniem potrzeb oraz osiągniętymi efektami w tym zakresie Prezydentowi Miasta Radomia;
- Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Radomiu – Organizatora Rodzinnej Pieczy Zastępczej z efektów pracy za dany rok Radzie Miejskiej w Radomiu.

Powyższe sprawozdania sporządzane będą w oparciu o art. 76 ust.4 pkt. 15, art. 180 pkt 14 oraz art. 182 ust. 5 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

W końcowym etapie realizacji programu, przeprowadzona zostanie ewaluacja końcowa mająca na celu analizę skuteczności, efektywności i trafności realizacji Programu. Wyniki ewaluacji będą stanowić podstawę do sformułowania celów i zadań w kolejnych edycjach programu rozwoju pieczy zastępczej.

VIII. Zakładane rezultaty realizacji Programu

1. Podniesienie świadomości lokalnego społeczeństwa w zakresie potrzeby rozwijania systemu rodzicielstwa zastępczego, promowanie pozytywnego wizerunku rodzicielstwa zastępczego.
2. Rozwój rodzinnych form pieczy zastępczej, zwłaszcza zwiększenie liczby rodzin zawodowych specjalistycznych i pełniących funkcję pogotowia rodzinnego.
3. Wzmocnienie systemu wsparcia dla rodzin dysfunkcyjnych oraz dotkniętych i zagrożonych bezradnością opiekuńczo-wychowawczą.
4. Podniesienie wiedzy i umiejętności osób tworzących różne formy rodzinnej pieczy zastępczej poprzez organizowanie szkoleń służących podwyższeniu kompetencji z zakresu opieki i wychowania, prowadzenie grup wsparcia, organizowanie dostępu do specjalistycznej pomocy.
5. Wzmocnienie dzieci przebywających w rodzinnej pieczy zastępczej poprzez organizowanie grup terapeutycznych skierowanych do nich.
6. Podniesienie jakości świadczonych usług w zakresie systemu pieczy zastępczej przez kadrę pomocy społecznej (koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej, psychologów, pedagoga).
7. Zwiększenie liczby dzieci powracających z systemu pieczy zastępczej do rodzin biologicznych.
8. Zapewnienie odpowiedniej pomocy osobom usamodzielniającym się z uwzględnieniem: aktywizowania do uczestnictwa w życiu społecznym, kontynuacji nauki, zdobywania kwalifikacji zawodowych, uzyskania zatrudnienia oraz mieszkania a także wsparcia psychologicznego, pedagogicznego i prawnego.
9. Dostosowanie organizacji placówek pieczy instytucjonalnej do wymogów wynikających z nowych uregulowań prawnych.

IX. Podsumowanie

Działania Gminy Miasta Radomia koncentrują się od wielu lat na rozwijaniu rodzinnych form pieczy zastępczej jako kierunków efektywnych wychowawczo i korzystnych ekonomicznie w sytuacji braku możliwości sprawowania naturalnych funkcji przez rodzinę biologiczną. Nie budzi wątpliwości stwierdzenie, że rodziny zastępcze i rodzinne domy dziecka zapewniają korzystniejsze warunki wychowania i opieki niż duże placówki opiekuńczo-wychowawcze. Dzieci przebywające w rodzinnej pieczy zastępczej mogą liczyć na zaspokojenie potrzeb emocjonalnych m. in. bezpieczeństwa, akceptacji, uznania i miłości, a także potrzeb związanych z wyrównywaniem braków rozwojowych i edukacyjnych. Rodziny zastępcze skupione są również na rozwoju uzdolnień i zainteresowań swoich podopiecznych.

Wychowanie w warunkach rodzinnych zapewnia wszechstronne przygotowanie do samodzielnego życia. Powiatowy Program Rozwoju Pieczy Zastępczej dla Miasta Radomia uwzględnia potrzebę tworzenia zawodowych rodzin zastępczych, wzmacniania istniejących form rodzinnej pieczy zastępczej i wskazuje konieczność ciągłego dostosowywania instytucjonalnych form opieki do aktualnych wyzwań.

Należy jednak pamiętać, że powyższe założenia muszą być z natury rzeczą procesem długoterminowym i mogą być skuteczne pod warunkiem zapewnienia stabilnych (zwłaszcza finansowych i organizacyjnych) podstaw realizacji. Dlatego też niezwykle istotnym jest zaangażowanie i współpraca w realizacji programu ze strony lokalnego samorządu, sądów, placówek edukacyjnych, jednostek służby zdrowia, organizacji pozarządowych i wszystkich ludzi dobrej woli, którzy wyrażą chęć pomocy dzieciom i rodzinom.

Założeniem przyjętym przy opracowywaniu niniejszego dokumentu było nadanie mu otwartego charakteru w celu zachowania możliwości jego modyfikacji i weryfikacji.